

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Филиал МГУ в г. Ереване



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Наименование дисциплины (модуля): **Региональная политика**

Направление подготовки: **38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»**

Форма обучения: **очная**

Уровень квалификации выпускника: **бакалавр**

Курс 4
Семестр 7
Лекции 18
Лабораторные занятия
Практические занятия 36
Семинары
Форма контроля - экзамен

Ереван – 2022

Автор программы: А.В. Квашонкин, к.и.н., доцент кафедры регионального и муниципального управления факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова.

Программа дисциплины «Региональная политика» составлена в соответствии с требованиями к уровню подготовки бакалавра образовательного стандарта, самостоятельно устанавливаемого Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Программа утверждена на заседании Ученого Совета Филиала МГУ имени М.В. Ломоносова в г. Ереване 26 августа 2022 г, протокол № 2.

I. Место дисциплины в структуре ОПОП ВО

A. Информация о стандарте и учебном плане

Дисциплина «Региональная политика» относится к циклу дисциплин по выбору вариативной части учебного плана ОПОП ВО «Государственное и муниципальное управление», разработанной в соответствии с ОС МГУ направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (бакалавры). Учебный план: ИБ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ.

Б. Место дисциплины в учебном плане

Дисциплина изучается на 4 курсе в 7 семестре.

В. Перечень дисциплин, которые должны быть освоены до начала освоения данной дисциплины

Для успешного усвоения содержания дисциплины «Региональное управление и территориальное планирование» необходимы знания и навыки, полученные в ходе изучения дисциплин: «Основы государственного и муниципального управления», «Региональное управление и территориальное планирование», «Государственная и муниципальная служба», «История государственного управления».

Г. Перечень дисциплин, для изучения которых необходимо знание данной дисциплины

Знание содержания дисциплины «Региональная политика» необходимо для изучения таких учебных предметов, как «Муниципальное управление и местное самоуправление».

II. Планируемые результаты обучения

A. Перечень компетенций, формируемых в результате освоения дисциплины «Региональное управление и территориальное планирование»

Цели и задачи курса соответствуют следующим компетенциям:

Профессиональные компетенции: (ПК-1.Б)

Б. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Код формируемой компетенции	Содержание компетенции	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ПК-17. Б.	Владение навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.	Знает Конституцию Российской Федерации и законы, регулирующие работу органов государственной власти различных уровней, законодательство в сфере управления государственными и муниципальными учреждениями, законы, регулирующие деятельность политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций. Умеет

		<p>применять законы, регулирующие работу органов государственной власти различных уровней</p> <p>применять законодательство в сфере управления государственными и муниципальными учреждениями</p> <p>применять законы, регулирующие деятельность политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.</p> <p>Владеет навыками планирования деятельности государственных органов, проведения экспертных и аналитических работ</p> <p>навыками планирования работы политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций</p> <p>навыками планирования работы государственных и муниципальных учреждений.</p>
--	--	--

Ш. Структура и содержание дисциплины

А. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу студентов:

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы, 108 часов.

Виды учебной работы	Часы
Общая трудоемкость дисциплины	108 ч.
Аудиторные занятия	54 ч.
в том числе:	
Лекции	18 ч.
Семинары/практические занятия	36 ч.
Консультации	0 ч.
Самостоятельная работа обучающегося	54 ч.

в том числе:	
Проработка учебного (теоретического) материала	36 ч.
Выполнение индивидуальных заданий	6 ч.
Подготовка к текущему контролю	6 ч.
Подготовка к промежуточному контролю	6 ч.
Вид промежуточной аттестации (зачет/экзамен)	экзамен

Б. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

1) Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах).

№	Наименование разделов и тем дисциплины	Виды учебной нагрузки и их трудоемкость, часы					Всего часов	Формы текущего контроля*
		Практические занятия/семинары	Лекции	Самостоятельная работа	Консультации			
1.	Тема 1. Введение к курсу «Региональная политика». Государственная политика регионального развития.	2		3		5	КО	
2	Тема 2. Нормативно-правовые основы государственной политики регионального развития.	2	2	3		7	КО	
3.	Тема 3. Политический, экономический и бюджетный федерализм.	2		3		5	КО	
4.	Тема 4. Вопросы инфраструктурного обеспечения пространственного развития экономики и социальной сферы.	2	2	3		7	КР	
5.	Тема 5. Механизмы привлечения частных	2		3		5	КО	

	инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях.						
6.	Тема 6. Миграционная политика РФ.	2	2	3		7	КО, Р
7.	Тема 7. Механизмы стимулирования субъектов РФ и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала.	2		3		5	КО
8.	Тема 8. Промышленная политика.	2	2	3		7	КР
9.	Тема 9. Сельскохозяйственная политика.	2		3		5	КО
10.	Тема 10. Финансово-кредитная политика.	2	2	3		7	КО
11.	Тема 11. Налоговая и бюджетная политика.	2		3		5	КО
12.	Тема 12. Структурная и научно-техническая политика.	2	2	3		7	КО
13.	Тема 13. Региональная политика в области образования.	2		3		5	КО, Р
14.	Тема 14. Региональная политика в области здравоохранения.	2	2	3		7	КО
15.	Тема 15. Региональная политика в области социальной защиты населения.	2		3		5	КО
16.	Тема 16. Экологическая политика.	2	2	3		7	КО
17.	Тема 17. Национально-этническая и конфессиональная политика в регионах.	2		3		5	КО

18.	Тема 18. Региональная политика в области развития физической культуры и спорта.	2	2	3		7	КО
	ИТОГ:	36	18	54		108	Э

КО - контрольный опрос (собеседование), КР – контрольная работа; Р- реферат, Э – экзамен.

2) Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам).

Тема 1. Введение к курсу «Региональная политика». Государственная политика регионального развития.

Теоретико-методологические аспекты изучения основ государственной политики регионального развития. Цели и задачи государственной политики регионального развития. Факторы, условия и принципы ее реализации. Основные направления региональной политики. Механизмы и инструменты реализации государственной политики регионального развития.

Тема 2. Нормативно-правовые основы государственной политики регионального развития.

Конституция РФ, Федеральное и региональное законодательство о государственной политике регионального развития. Обзор и анализ нормативно-правовой базы реализации государственной политики регионального развития.

Тема 3. Политический, экономический и бюджетный федерализм.

Федеративное устройство государства. Типы федеративного устройства государств. Особенности федеративного устройства РФ. Пути совершенствования федеративных отношений в РФ. Понятия экономического и бюджетного федерализма. Типы бюджетного федерализма. Система бюджетного федерализма в РФ.

Тема 4. Вопросы инфраструктурного обеспечения пространственного развития экономики и социальной сферы.

Анализ экономической специализации и конкурентных преимуществ российских регионов в системе внутреннего и международного разделения труда. Вопросы разработки стратегии пространственного развития РФ и документов стратегического планирования на уровне макрорегионов, субъектов РФ и муниципальных образований. Вопросы размещения планируемой инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры федерального, регионального и муниципального уровней. Вопросы формирования государственных и инвестиционных программ по развитию отдельных отраслей экономики и социальной сферы.

Тема 5. Механизмы привлечения частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях.

Вопросы формирования приоритетных инвестиционных проектов федерального, регионального и муниципального уровней с учетом прогнозов социально-экономического развития регионов. Институты и инструменты привлечения частных инвесторов к их реализации. Распределение полномочий и ответственности между различными уровнями власти по управлению проектами. Стратегическое и бюджетное планирование проектной деятельности.

Тема 6. Миграционная политика.

Механизмы стимулирования внутренней миграции с учетом прогнозируемых потребностей регионов и муниципальных образований. Программа добровольного переселения соотечественников в регионы имеющие перспективы экономического роста. Регулирование внешней миграции на региональных рынках труда в интересах местного населения. Стимулирование развития городских агломераций путем привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы.

Тема 7. Механизмы стимулирования субъектов РФ и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала.

Вопросы совершенствования системы межбюджетных трансфертов с учетом деятельности региональных и муниципальных органов власти по наращиванию собственного экономического потенциала. Вопросы финансовой ответственности субъектов и муниципальных образований (включая высших должностных лиц) за эффективное использование бюджетных средств и достижение конкретных результатов в социально-экономическом развитии территорий. Грантовая политика стимулирования региональных и муниципальных властей. Стимулирующая налоговая политика. Совершенствование системы распределения полномочий и их финансового обеспечения.

Тема 8. Промышленная политика.

Понятие промышленной политики и ее основные направления. Нормативно-правовая база промышленной политики. Структура российской промышленности. Конкурентоспособность региональной экономики по отраслям и регионам. Пути совершенствования промышленной политики.

Тема 9. Сельскохозяйственная политика.

Понятие сельскохозяйственной политики. Основные направления сельскохозяйственной политики. Нормативно-правовая и институциональная база реализации сельскохозяйственной политики государства. Анализ состояния отрасли на региональном уровне и пути ее развития.

Тема 10. Финансово-кредитная политика.

Понятие финансово-кредитной политики и ее законодательные основы. Механизмы и инструменты реализации финансово-кредитной политики. Особенности реализации финансово-кредитной политики на региональном уровне.

Тема 11. Налоговая и бюджетная политика.

Понятия налоговой и бюджетной политики государства. Законодательные основы налоговой и бюджетной политики в РФ. Бюджет субъекта РФ. Доходы бюджетов РФ. Налоговые и неналоговые доходы бюджетов РФ. Формы межбюджетных трансфертов.

Тема 12. Структурная и научно-техническая политика.

Понятие структурной политики. Зарубежные практики структурной политики. Проблемы структурной политики РФ, пути и перспективы их решения. Понятие научно-технической политики государства. Направления научно-технической политики и механизмы ее реализации.

Тема 13. Региональная политика в области образования.

Понятие, цели, задачи и основные направления образовательной политики государства. Распределение полномочий федерального центра и субъектов федерации в области образовательной политики. Нормативно-правовая база региональной образовательной

политики. Формы, механизмы и инструменты реализации образовательной политики. Пути совершенствования политики РФ в области образования.

Тема 14. Региональная политика в области здравоохранения.

Понятие, цели, задачи и основные направления политики государства в области здравоохранения. Распределение полномочий федерального центра и субъектов федерации в области здравоохранения. Нормативно-правовая база региональной политики в области здравоохранения, формы, механизмы и инструменты ее реализации. Пути совершенствования политики РФ в области здравоохранения.

Тема 15. Региональная политика в области социальной защиты населения.

Социальная защита населения как направление региональной политики государства, ее нормативно-правовые основы, направления, формы, методы, механизмы и инструменты реализации. Проблемы и пути их решения.

Тема 16. Экологическая политика.

Понятие экологической политики, ее цели, задачи и направления. Нормативно-правовые основы региональной экологической политики государства. Проблемные зоны региональной экологической политики. Пути решения экологических проблем и совершенствования механизмов региональной экологической политики.

Тема 17. Национально-этническая и конфессиональная политика в регионах.

Законодательные и организационные основы реализации национальной и конфессиональной политики государства. Особенности национальной политики в различных регионах страны. Институты и инструменты реализации национальной политики.

Тема 18. Политика в области развития физической культуры и спорта.

Законодательные организационные основы политики государства в области развития культуры и спорта. Цели, задачи, механизмы и инструменты реализации. Анализ состояния отраслей, достижения, проблемы и пути их решения.

3) Практические занятия/семинары.

№	Наименование практического занятия/семинара	Объем
1	Нормативно-правовые основы государственной политики регионального развития.	4
2	Вопросы инфраструктурного обеспечения пространственного развития экономики и социальной сферы.	4
3	Миграционная политика РФ.	4
4	Промышленная политика.	4
5	Финансово-кредитная политика.	4
6	Структурная и научно-техническая политика.	4
7	Региональная политика в области здравоохранения.	4
8	Экологическая политика.	4
9	Региональная политика в области развития физической культуры и спорта.	4
	Итого	36

Основные вопросы для обсуждения:

Семинар 1. Нормативно-правовые основы государственной политики регионального развития.

1. Конституция РФ о государственной политике регионального развития.

2. Указ Президента РФ «Об утверждении основ государственной политики регионального развития».
 3. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 г.
- Семинар 2. Вопросы инфраструктурного обеспечения пространственного развития экономики и социальной сферы.

1. Основные понятия темы: пространственное развитие РФ, его цели и задачи.
2. Виды инфраструктуры (инженерная, транспортная, социальная, энергетическая) и актуальные вопросы ее развития.
3. Государственно-частное партнерство в сфере снятия инфраструктурных ограничений в пространственном развитии РФ.

Семинар 3. Миграционная политика РФ.

1. Концепция миграционной политики РФ на период до 2019-2025 гг.. Цель и задачи миграционной политики.
2. Законодательные и организационные основы регулирования внутренней миграции в РФ.
3. Законодательные и организационные основы регулирования внешней трудовой миграции в РФ.

Семинар 4. Промышленная политика.

1. Понятие промышленной политики и ее основные направления.
2. Нормативно-правовая база промышленной политики.
3. Структура российской промышленности. Конкурентоспособность региональной экономики по отраслям и регионам.

Семинар 5. Финансово-кредитная политика.

1. Понятие финансово-кредитной политики и ее законодательные основы.
2. Механизмы и инструменты реализации финансово-кредитной политики.
3. Особенности реализации финансово-кредитной политики на региональном уровне.

Семинар 6. Структурная и научно-техническая политика.

1. Понятие структурной политики.
2. Проблемы структурной политики РФ, пути и перспективы их решения.
3. Понятие научно-технической политики государства ее направления и механизмы реализации.

Семинар 7. Региональная политика в области здравоохранения.

1. Понятие, цели, задачи и основные направления политики государства в области здравоохранения.
2. Нормативно-правовая база региональной политики в области здравоохранения, формы, механизмы и инструменты ее реализации.

Семинар 8. Экологическая политика.

1. Понятие экологической политики, ее цели, задачи и направления.
2. Нормативно-правовые основы региональной экологической политики государства.
3. Устойчивое развитие в экологической политике.

Семинар 9. Региональная политика в области развития физической культуры и спорта.

1. Законодательные основы политики государства в области развития культуры и организационные основы ее реализации.
2. Законодательные и организационные основы политики государства в области развития спорта и механизмы ее реализации.

4) Самостоятельная работа студентов

Тема занятия	№ п/п	Вид СРС	Трудоемкость, часов
Тема 1	1	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольному опросу	2

	2	Проработка содержания учебной литературы по вопросам семинарского занятия	4
		Итого	6
Тема 2	1	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольному опросу	2
	2	Проработка содержания учебной литературы по вопросам семинарского занятия	4
		Итого	6
Тема 3	1	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольному опросу и контрольной работе	2
	2	Проработка содержания учебной литературы по вопросам семинарского занятия	4
		Итого	6
Тема 4	1	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольному опросу	2
	2	Проработка содержания учебной литературы по вопросам семинарского занятия	4
		Итого	6
Тема 5	1	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольному опросу	2
	2	Проработка содержания учебной литературы по вопросам семинарского занятия	4
		Итого	6
Тема 6	1	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольному опросу	2
	2	Проработка содержания учебной литературы по вопросам семинарского занятия	4
		Итого	6
Тема 7	1	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольному опросу	2
	2	Проработка содержания учебной литературы по вопросам семинарского занятия	4
		Итого	6
Тема 8	1	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольному опросу	2
	2	Проработка содержания учебной литературы по вопросам семинарского занятия	4
		Итого:	6
Тема 9	1	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольному опросу	2
	2	Проработка содержания учебной литературы по вопросам семинарского занятия	4
		Итого	6
		Итого	54

IV. Образовательные технологии

Преподавание дисциплины «Региональная политика» ведется с применением следующих видов образовательных технологий: контрольные опросы и написание контрольной работы по пройденному на лекциях и самостоятельно подготовленному по учебной литературе (основной и дополнительной) материалу, подготовка эссе на основе учебной и дополнительной литературы, ресурсов Интернет-библиотек и других, обсуждение в рамках семинарских занятий дискуссионных вопросов по предмету дисциплины.

Информационные технологии: использование презентаций MS PowerPoint при чтении лекций, использование Интернет-ресурсов при самостоятельной работе студентов.

Работа в команде: совместная работа студентов в группе при подготовке к контрольным опросам, подготовке рефератов.

V. Формы контроля освоения дисциплины

Формы текущего контроля – контрольная работа, эссе и тест.

Форма промежуточной аттестации – зачет.

VI. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

А. Основная литература.

1. Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии / [Кузнецова О. В. и др.] ; под ред. А. В. Кузнецова, О. В. Кузнецовой ; Ин-т мировой экономики и междунар. отношений Рос. акад. наук. - М. : ИМЭМО РАН, 2015. - 137 с.
2. Региональная политика России : 20 лет реформ и новые возможности. / О. В. Кузнецова. - М. : URSS : ЛИБРОКОМ, 2015. - 390 с.
3. Региональная политика территориального развития / Т. В. Ускова, Н. В. Ворошилов ; Рос. акад. наук, Федер. гос. бюджет. учреждение науки Ин-т соц.-экон. развития территорий Рос. акад. наук. - Вологда : ИСЭРТ РАН, 2015. - 154 с.

4. Региональное управление: отечественный и зарубежный опыт : монография. / [Кошкидько В. Г. и др.] ; под ред. В. Г. Кошкидько и С. В. Пронкина ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Фак. гос. упр.. - М. : АРГАМАК-МЕДИА, 2018. - 320 с.
5. Региональное управление и территориальное планирование: стратегическое партнерство в системе регионального развития : учеб. пособие. / Н. А. Каменских. - М. : ИНФРА-М, 2017. - 124 с.

Б. Дополнительная литература.

1. Экономика регионов и региональная политика: монография. / [И. В. Бурмыкина и др.] ; под. общ. ред. С. С. Чернова ; Центр развития науч. сотрудничества. - Новосибирск : ЦРНС, 2014. – 201 с.
2. Факторы развития региональной экономики. Инвестиционная привлекательность региона и региональная инвестиционная политика : монография. / Н. В. Климовских, М. Ю. Марченко. - Краснодар: Краснодар. ЦНТИ, 2015. - 126 с.

VII. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Аудитории для проведения лекций и семинаров должны быть оснащены презентационной техникой (проектором, экраном, компьютером/ноутбуком), доской и мелом. Для лекционных занятий предусмотрена презентация MS PowerPoint. Для самостоятельной работы студентам необходим компьютер с выходом в Интернет. Программное обеспечение, установленное на компьютере для проведения лекций и семинаров, самостоятельной работы студентов, должно быть аналогичным MS Windows, MS Office.

**Аннотация рабочей программы
«Региональная политика»**

Дисциплина «Региональная политика» является частью вариативной части Учебного плана, цикла дисциплин «Дисциплины по выбору» подготовки студентов по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (бакалавры). Дисциплина реализуется на факультете государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова кафедрой Регионального и муниципального управления.

Содержание дисциплины направлено на овладение студентами системой знаний об основных направлениях государственной политики регионального развития, ее приоритетах, цели, задачах, формах и методах реализации. В ходе изучения дисциплины «Региональная политика» решаются задачи по формированию и развитию у студентов управленческих компетенций в области знания законодательных и организационных основ реализации государственной политики регионального развития, факторов и условий, оказывающих оказывающие влияние на ее реализацию, механизмов ее финансового обеспечения, а также методов и инструментов реализации на федеральном и региональном уровнях.

Преподавание дисциплины предусматривает следующие формы организации учебного процесса: лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа студента.

Программой дисциплины предусмотрены следующие виды контроля: текущий контроль успеваемости в форме – вопросы для обсуждения по темам семинаров и промежуточный контроль в форме контрольных работ и написания реферата.

Общая трудоемкость освоения дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часа. Программой дисциплины предусмотрены лекционные (18 часов), семинарские (36 часов), занятия и 54 часа самостоятельной работы студента.