Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Филиал МГУ в г. Ереване

«УТВЕРЖДАЮ»
Директор Филиала МГУ
имени М.В.Ломоносова в г.Ереване
_____ А.Н.Реймерс
"5" сентября 2022г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Наименование дисциплины (модуля): **«Промышленная политика государства»**

Направление подготовки: **38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»**

Форма обучения: **очная**

Уровень квалификации выпускника: **магистр**

Профиль: **Стратегическое государственное управление**

Курс ___1____
Семестр 2
Лекции
Лабораторные занятия
Практические занятия
Семинары 32 часа
Форма контроля -экзамен

Ереван – 2022

Автор программы:

Л.К.Матвеева- к.э.н., с.н.с., доцент кафедры стратегического планирования и экономической политики факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова

Программа дисциплины **«Промышленная политика государства»** для 1 курса обучения составлена в соответствии с требованиями к уровню подготовки магистра образовательного стандарта, самостоятельно устанавливаемого Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Программа утверждена на заседании Ученого Совета Филиала МГУ имени М.В. Ломоносова в г. Ереване 26 августа 2022 г, протокол № 2.

I. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО

А. Информация о стандарте и учебном плане

Дисциплина **«Промышленная политика государства»** является дисциплиной по выбору вариативной части учебного плана ОПОП ВО магистерской программы «Стратегическое государственное управление» подготовки студентов по направлению подготовки магистратуры 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», разработанной в соответствии с ОС МГУ направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры).

Б. Место дисциплины в учебном плане

Дисциплина изучается на 1 курсе во 2 семестре.

В. Перечень дисциплин, которые должны быть освоены до начала освоения данной дисциплины

Необходимым условием для освоения дисциплины являются знания основ государственного управления, умение применять законодательство, владение навыками самостоятельной работы.

Содержание дисциплины является логическим продолжением содержания дисциплин «Теория и механизмы современного государственного управления», «Стратегическое планирование», «Управление государственными программами» и служит основой для освоения дисциплин «Теория и практика взаимодействия бизнеса и государства»», «Транснациональные корпорации в системе глобального управления».

Г. Перечень дисциплин, для изучения которых необходимо знание данной дисциплины

Знания, умения, навыки, формируемые непосредственно данной дисциплиной необходимы дляизучения следующих дисциплин: «Государственно-частное партнерство», «Инновационная экономика».

II. Планируемые результаты обучения по дисциплине

А. Перечень компетенций, формируемых в результате освоения дисциплины «Промышленная политика государства»

Цели и задачи курса соответствуют следующим компетенциям:

специализированным профессиональным (СПК):

М-СПК-2

Б. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Код формируемой компетенции	Содержание компетенции	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
М-СПК-2.	Владеть навыками анализа организации процесса разработки стратегий управления государственными программами	М-СПК-2.А. **Знает** основы правового регулирования развитием промышленного производства. М-СПК-2.Б. **Умеет** анализировать стратегии и программы развития промышленности, действующие меры государственного регулирования в сфере промышленности. М-СПК-2.В. **Владеет** навыками анализа и оценки государственных стратегических решений в сфере промышленности в обеспечении устойчивого сбалансированного развития экономики.

III. Структура и содержание дисциплины

А. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу студентов

Общая трудоемкость дисциплины составляет __2____ зачетных единиц*, _72_____ часов.

Виды учебной работы	**Часы**
Общая трудоемкость дисциплины	72
Контактная работа (работа во взаимодействии с преподавателем) в том числе:	
Лекции	
Семинары/практические занятия	32
Консультации по учебной дисциплине	-
Промежуточная аттестация (экзамен/зачет)	экзамен
Самостоятельная работа обучающегося, в том числе:	40
Проработка учебного (теоретического) материала	8
Выполнение индивидуальных заданий	24
Подготовка к текущему контролю	4
Подготовка к промежуточному контролю	4
…	
Вид промежуточной аттестации (зачет/экзамен)	экзамен

- объем дисциплины в зачетных единицах указывается в соответствии с учебным планом ОП.

Б. . Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

1) **Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах).**

№	Наименование разделов и тем дисциплины	Виды учебной нагрузки и их трудоемкость, часы				
		Лекции	Практические занятия/семинары	Самостоятельная работа	Всего часов	Формы текущего контроля*
1.	**Промышленная политика и опыт ее проведения в зарубежных странах**		**10**	**8**	**18**	
1.1.	Общая характеристика состояния промышленности РФ. Теоретические и практические подходы к формированию и реализации промышленной политики.		4	2	6	*С, Р, Д*
1.2.	Опыт проведения промышленной политики в индустриально развитых странах	-	6	6	12	*С, Д, Р, Пр*
2.	**Промышленная политика РФ: этапы, нормативно-правовая основа**		**16**	**16**	**32**	
2.1.	Концепции государственной промышленной политики в 1990-ые годы		4	4	6	***С, Р***
2.2.	Меры государственного регулирования развития промышленности в 2000-ые годы	-	2	2	4	*С, Р, Д, Пр*
2.3.	Основные положения промышленной политики, государственных программ и стратегий обрабатывающих отраслей промышленности на период до 2020 года и дальнейшую перспективу	-	8	10	18	*К, СЗ, Д, Пр*
3.	**Институты развития промышленности и проблемы структурной трансформации**		**14**	**18**	**32**	
3.1.	Институт государственных закупок	-	4	4	4	*С, Р*

3.2.	Институт государственных корпораций и промышленных компаний с государственным участием, финансовые и административно-организационные институты	-	4	6	10	*С, Д Р, Пр*
3.3.	Проблемы структурной трансформации промышленности		6	6	12	*С, Д, Р, Пр*
ВСЕГО:			**32**	**40**	**72**	

3.3. Содержание дисциплины. Лекции

Раздел I. Промышленная политика и опыт ее проведения в зарубежных странах.

Тема 1.1. Общая характеристика состояния промышленности РФ. Теоретические и практические подходы к формированию и реализации промышленной политики.

Характеристика динамики основных показателей промышленности за период 1991-2018 годы: ИПП по промышленности в целом, ее отраслям и видам экономической деятельности; доля промышленности в целом и обрабатывающих производств в структуре ВВП; доля продукции обрабатывающих производств в структуре экспорта России. Основные показатели импортозависимости РФ по состоянию на 2018 год. Структура промышленности как фактор оценки состояния и развития экономики и ее деиндустриализации. Международные показатели критической безопасности промышленности и соответствие им показателей безопасности и конкурентоспособности промышленности РФ.

Научные и практические подходы к понятию промышленной политики и основным механизмам ее реализации. Цели и задачи промышленной политики с позиций различных подходов к сущности и содержанию промышленной политики как составной части экономической политики. Понятие национальной промышленной политики странами-участницами ОЭСР, инструменты ее реализации в соответствии с нормами и правилами ВТО. Типы промышленной политики: дирижистская и косвенная (либеральная). Группировка регионов мира и развитых стран по типу проводимой промышленной политики.

Раздел 2. Промышленная политика Российской Федерации: этапы, нормативно-правовая основа.

Тема 2.1. Концепции государственной промышленной политики в 1990-е годы.

Характеристика концептуальных документов государственной промышленной политики: Концепция 1992г. ИЭ РАН; Концепции Госкомпрома на 1994-1995гг. и 1995-1996гг., Минэкономики на 1996-1997гг. Программа Правительства РФ «Структурная перестройка и экономический рост» на 1997-2000годы: реализация стратегии преследования и стратегии передовых рубежей; выделение 3х групп отраслей: экспортоориентированные, высокотехнологичные, низкотехнологичные и меры государственной поддержки. Программа «Грефа» 2000г («Концепция социально-экономического развития РФ на период до 2010 года»): направления структурных изменений и формирование базовых законов, выделение конкурентных отраслей.

Раздел 3. Институты развития промышленности и проблемы структурной трансформации промышленности.

Тема 3.3. Проблемы структурной трансформации промышленности.

Модели промышленной политики как инструмент государственной стратегии социально-экономического развития страны: экспортоориентированная, импортозамещения, инновационного развития, их достоинства и недостатки. Основа реализации инновационной модели развития промышленного производства. Применение современных форм кооперации и интеграции в рамках международных союзов, таможенных союзов и иных форм сотрудничества с другими странами.

Основные проблемы и причины торможения структурной трансформации промышленности: финансовые ограничения, состояние внутреннего спроса и предложения, неразвитость

инфраструктуры товарных рынков, состояние институциональной среды и нормативно-правового обеспечения рынка лизинговых, факторинговых и трастовых услуг; низкая инвестиционная и инновационная активность промышленных организаций, состояние производственной базы и загрузки производственных мощностей. Проблемы трудовых ресурсов: несоответствие профессионально-квалификационной структуры занятых в промышленности требованиям развития высокотехнологичных отраслей, развитие «теневого» рынка труда и теневой экономики. Общеэкономические тенденции, складывающиеся во внешнеэкономических отношениях.

Проблемы сбалансированного и пропорционального развития промышленности. Необходимость применения научно обоснованного стратегического планирования и государственного управления на основе использования моделей межотраслевого межсекторного баланса. Использование цифровых технологий в промышленности: автоматизация производственных процессов и систем управления промышленностью.

Практические занятия/семинары

№ п/п	Раздел дисциплины	Тема практического занятия/семинара
1.	Промышленная политика и опыт ее проведения в зарубежных странах	1.Доклады и рефераты с презентациями об опыте и этапах проведения промышленной политики в зарубежных странах на примере Японии, США, ЕС, КНР, их особенностях, мерах государственного регулирования.
2.	Промышленная политика Российской Федерации: этапы, нормативно-правовая основа.	1.Доклады и рефераты с презентациями о ФЦП в период 1990-начале 2000-х годов с выделением причин их низкой эффективности реализации; формировании и развитии институциональной среды промышленности, включая инициативы субъектов РФ. 2.Доклады и рефераты с презентациями об основных положениях ФЗ «О промышленной политике в РФ»; действующих государственных программах в сфере промышленности, их целях и задачах, а также Стратегий развития отдельных отраслей обрабатывающих производств, отраслевых планах мероприятий по импортозамещению. Контрольная работа.
3.	Институты развития промышленности и проблемы структурной трансформации промышленности.	1.Доклады, рефераты с презентациями о контрактной системе закупок в РФ, роли государственного оборонного заказа в формировании высокотехнологичных производств, сравнительному анализу моделей государственных закупок в РФ и зарубежных странах. Выполнение ситуационного задания (СЗ- кейса). 2.Доклады, рефераты с презентациями о государственных корпорациях и компаниях с государственным участием с выделением их влияния на инвестиционную привлекательность и инвестиционный климат в РФ; технологических платформах в РФ в сфере промышленности; институтах развития в сфере промышленности, включая создание и функционирование административно-организационных образований (ТОСЭР, ОЭЗ, индустриальные парки и промышленные кластеры, роли МСП в обеспечении их развития).

3.4. Самостоятельная работа студента

Раздел дисциплины	№ п/п	Вид СРС*	Трудоемкость, часов
1.Промышленная политика и опыт ее проведения в зарубежных странах	1.1	Изучение лекционного материала и рекомендованных литературных источников о динамике показателей, характеризующих состояние промышленности, теоретических и практических подходах к понятию «промышленная политика», инструментах ее проведения.	2
	1.2.	Поиск и изучение литературных источников и подготовка рефератов (докладов, презентаций)об опыте проведения промышленной политики на примере *Японии* (основные меры государственного регулирования по этапам проведения промышленной политики, принятых стратегий развития экономики, направленности закона «О повышении конкурентоспособности промышленности» 2014 года; *США*(содержание мер по восстановлению промышленности после кризиса 1929-1933гг., основные причины формирования технологической парадигмы развития промышленности, нормативно-правых и организационно-экономических мер по обеспечению глобальной технологической конкурентоспособности; *ЕС* (этапы формирования единого промышленного, технологического и научно-технического пространства в целях обеспечения конкурентоспособности ЕС, принятие новых подходов к	6

		экономическому развитию на основе развития обрабатывающих производств); КНР (основные положения реформы хозяйственной системы (1984г.), государственная региональная политика развития промышленности: создание СЭЗ, зон новых высоких технологий (ЗВНТ), зон переработки продукции, ориентированной на экспорт, научно-технических зон, изменения в политике спроса и предложения, изменение отраслевой структуры промышленного производства как результата влияния использования ИКТ в промышленности).	
		Итого по разделу 1	**8**
2. Промышленная политика Российской Федерации: этапы, нормативно-правовая основа.	2.1.	Изучение лекционного материала об основных концептуальных документах, разработанных Госкомпромом и Минэкономики в 1990-ые годы.	4
	2.2.	Изучение рекомендованных и иных литературных источников для подготовки докладов (рефератов, презентаций) по принятым ФЦП в сфере промышленности в 2000-е годы, действий субъектов РФ по формированию региональной промышленной политики, принятию на уровне РФ основных законодательных и нормативно-правовых актов в части создания условий экономической среды для развития промышленности.	2
	2.3.	Изучение рекомендованных и иных литературных источников для подготовки докладов (рефератов, презентаций) об основных положениях ФЗ «О промышленной политике в РФ»; действующих государственных программах в сфере промышленности, их целях и задачах, а также Стратегий развития отдельных отраслей обрабатывающих производств, отраслевых планах мероприятий по импортозамещению.	10
		Итого по разделу 2	**16**
3. Институты развития промышленности и проблемы структурной трансформации	3.1.	Изучение рекомендованных и иных источников для подготовки докладов (рефереров, презентаций) о контрактной системе закупок в РФ, роли государственного оборонного заказа в формировании высокотехнологичных производств, сравнительному анализу моделей государственных закупок в РФ и зарубежных странах.	4
	3.2.	Изучение рекомендованных и иных источников для подготовки докладов (рефератов, презентаций)Доклады, рефераты с презентациями о государственных корпорациях и компаниях с государственным участием с выделением их влияния на инвестиционную привлекательность и инвестиционный климат в РФ; технологических платформах в РФ в сфере промышленности; институтах развития в сфере промышленности, включая создание и функционирование административно-организационных образований (ТОСЭР, ОЭЗ, индустриальные парки и промышленные кластеры, роли МСП в обеспечении их развития).	6
	3.3.	Изучение лекционного материала и других литературных источников о моделях промышленной политики, основных проблемах структурной трансформации промышленности, обеспечения сбалансированного и пропорционального развития промышленности. Подготовка докладов (рефератов, презентаций) по выбранной тематике в дополнение к рассмотренным на предыдущих семинарских занятиях.	6
		Итого по разделу 3	**18**

IV. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Преподавание дисциплины по всем предусмотренным разделам ведется с применением следующих видов образовательных технологий**:** обсуждение докладов, рефератов, презентаций; использование информационных технологий – комплекты слайдов и информационно-справочных материалов при чтении лекций, использование Internet при самостоятельной работе студентов, а также ИКТ при подготовке презентаций по темам выступлений; командная работа – совместная работа студентов в группе при выполнении ситуационного задания (кейса).

V. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Текущий контроль студентов производится в дискретные временные интервалы по дисциплине**,** в следующих формах*:

- оценка докладов и презентаций;
- оценка рефератов;
- оценка собеседования (контрольного опроса);
- оценка выполнения ситуационного задания (кейса);
- оценка выполнения контрольных работ.

* Содержание этих форм контроля раскрывается в ФОС дисциплины.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

VI. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Г.И.Идрисов. Промышленная политика России в современных условиях. М.: Изд-во ин-та Гайдара, 2016 – 160 стр.

2. О.С.Сухарев, Е.И.Стрижакова. Индустриальная политика и развитие промышленных систем: эволюция, институты и управление. М.: ЛЕНАНД, 2015 – 160 стр.

Дополнительная литература:

1. Государственная политика промышленного развития России: от проблем к действиям. Под ред. Е.М.Примакова, В.Л.Макарова. М.: Наука, 2011 – 216стр.

2. Л.К.Матвеева. Промышленная политика: состояние и перспективы. В сб. «Итоги рыночных реформ и будущее России». Под ред. чл.-корр. РАН В.А.Цветкова. М.: ИПР РАН, 2017 – 362 стр.

3. Ф.Ф.Рыбаков. Промышленная политика России: история и современность. СПб.: Наука, 2011 – 189 стр.

Интернет-ресурсы:

1. Официальный интернет-сайт Минэкономразвития http://economy.gov.ru
2. Официальный интернет-сайт Минпромторга http://minpromtorg.gov.ru
3. Официальный интернет-сайт Росстата www.gks.ru
4. Официальный интернет-сайт Федеральной таможенной службы www.customs.ru
5. Официальный интернет-сайт Фонда развития промышленности www.frprf.ru
6. www.BiblioFond.ru. (промышленная политика).

Кроме того, для изучения дисциплины студентам рекомендовано ознакомиться со следующими законодательными и нормативно-правовыми документами:

1.ФЗ от 31.12.2014г. №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

2.ФЗ от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

3. ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4.Указ Президента РФ от 01.12.2016 №642 «О стратегии научно-технологического развития РФ».

5.Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

6.Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Пост. Правительства РФ от 15.04.2014г. №328.

7. «О создании фонда развития промышленности». Расп. Правительства РФ от 28.06.2014г. №1651-рп.

8.О реализации национальной технологической инициативы. Пост.Правительства РФ от 18.04.2016 №317.

9.О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности. Пост.Правительства РФ от 16.07.2015 №708.

10.Отраслевые планы мероприятий по импортозамещению в различных отраслях промышленности. Приказы Минпромторга от 31.03.2015г.№№645-662, от 02.04.№762.

11.Приказ Минпромторга от 29.06.2015г№1751 «О включении инвестиционных проектов в Перечень комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности».

VII. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

А. Помещения: для проведения эффективных практических занятий необходимы аудитории.

Б. Оборудование: аудитории должны быть оборудованы современными компьютерами с подключением к Интернету и возможностью использования всех информационных сред (гипертекст, звук, изображение), а также проектором. Библиотека факультета должна иметь в своем распоряжении необходимые учебные материалы на бумажных носителях и в цифровом формате. Дополнительные материалы выкладываются в цифровое учебное пространство, в свободный для студентов доступ посредством блог-технологий, и приложений.

Приложение 1

Аннотация рабочей программы
«Промышленная политика государства»

Дисциплина «Промышленная политика государства» является дисциплиной по выбору вариативной части учебного плана ОПОП ВО магистерской программы «Стратегическое государственное управление» подготовки студентов по направлению подготовки магистратуры 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», разработанной в соответствии с ОС МГУ направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры).

Дисциплина нацелена на формирование компетенций: обладать знаниями об основных направлениях, участниках и способах формирования государственной политики; владеть навыками анализа и организации процесса разработки стратегий управления государственными программами; уметь анализировать и организовывать процесс принятия управленческих решений в сфере государственного управления.

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с формированием и реализацией промышленной политики государства, ее инструментов и механизмов, применением различных моделей промышленной политики в зависимости от принятой стратегии социально-экономического развития страны, геополитической ситуации, оценкой влияния государственных программ и национальных проектов на повышение конкурентоспособности промышленности на внутреннем и внешних рынках.

Преподавание дисциплины предусматривает следующие формы организации учебного процесса: лекции, семинары, самостоятельную работу студента.

Программой дисциплины предусмотрены следующие виды контроля: текущий контроль успеваемости в форме презентаций, докладов, рефератов и промежуточный контроль в форме зачета.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных единиц, 72 часов. Программой дисциплины предусмотрены лекционные семинарские занятия (32 часа) и 40 часов самостоятельной работы студента.