

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Филиал МГУ в г. Ереване

«УТВЕРЖДАЮ»
Директор Филиала МГУ
имени М.В. Ломоносова в г.Ереване
А.Н.Реймерс
" 5 " *Сентябрь* 2022г.



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Наименование дисциплины (модуля): **Принятие и исполнение государственных
решений**

Направление подготовки: **38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»**

Форма обучения: **очная**

Уровень квалификации выпускника: **бакалавр**

Курс 4
Семестр 7
Лекции 36
Лабораторные занятия
Практические занятия
Семинары 18
Форма контроля -экзамен

Автор программы: А.И.Соловьев, д.п.н., профессор кафедры политического анализа факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова.

Программа дисциплины «Принятие и исполнение государственных решений» составлена в соответствии с требованиями к уровню подготовки бакалавра образовательного стандарта, самостоятельно устанавливаемого Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Программа утверждена на заседании Ученого Совета Филиала МГУ имени М.В. Ломоносова в г. Ереване 26 августа 2022 г, протокол № 2.

I. Место дисциплины в структуре ОПОП ВО

A. Информация о стандарте и учебном плане

Дисциплина «Принятие и исполнение государственных решений» относится к базовой части профессионального цикла дисциплин учебного плана ОПОП ВО «Государственное и муниципальное управление», разработанного в соответствии с ОС МГУ направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (бакалавры).

Б. Место дисциплины в учебном плане

Дисциплина изучается на 4 курсе в 7 семестре.

В. Перечень дисциплин, которые должны быть освоены до начала освоения данной дисциплины

Для успешного усвоения содержания дисциплины «Принятие и исполнение государственных решений» необходимы знания и навыки, полученные в ходе изучения «Политологии», «Социологии», «Менеджмента», «Методов принятия управленческих решений», «Истории государственного управления», «Конституционного права».

Г. Перечень дисциплин, для изучения которых необходимо знание данной дисциплины

Знание содержание дисциплины «Принятие и исполнение государственных решений» необходимо для изучения таких учебных предметов, как «Экологическая политика», «Демография», «Налоговая политика», «Этика государственной и муниципальной службы», «Муниципальное и местное самоуправление».

II. Планируемые результаты обучения

A. Перечень компетенций, формируемых в результате освоения дисциплины «Принятие и исполнение государственных решений»

Цели и задачи курса соответствуют следующим компетенциям:

общепрофессиональным (ОПК):

ОПК-6.Б

профессиональным (ПК):

организационно-управленческая деятельность:

ПК-1Б, ПК-2Б

организационно-регулирующая деятельность:

ПК-9Б

исполнительно-распорядительная деятельность:

ПК-17Б, ПК-19Б

Б. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Код формируемой компетенции	Содержание компетенции	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ОПК-6.Б	Способность находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и	Знать процедуру проектирования организационно-управленческих решений, уровень ответственности за принимаемые решения с

	<p>готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений</p>	<p>позиции их социальной значимости. Уметь проектировать организационно-управленческие решения, оценивать их социальные последствия, уровень ответственности. Владеть навыками разработки и принятия управленческих решений с учетом их социальной значимости и соответствующего уровня ответственности.</p>
ПК-1Б	<p>Владение навыками использования основных теорий мотивации, лидерства и власти для решения стратегических и оперативных управленческих задач, умение проводить аудит человеческих ресурсов и осуществлять диагностику организационной культуры.</p>	<p>Знать: основные теории мотивации, лидерства и власти, основные теории и подходы позиционирования государственных и гражданских акторов процессе принятия решений; политического лидера в административной среде государственного управления. Уметь: создавать систему и проводить аудит человеческих ресурсов, определять экзогенные и эндогенные факторы и условия реализации управленческого функционала лидерской подсистемы, ее способностей к мобилизации поддержки государственных проектов и целей. Владеть: аналитическими навыками и способностями определения характера функционирования лидерской подсистемы в стабильных условиях и в контексте переходного периода, навыками проведения диагностики организационной культуры.</p>
ПК-2Б	<p>Умение определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия</p>	<p>Знать: основные принципы и механизмы политико-административного взаимодействия при постановке и реализации государственных целей и стратегий, критерии, идентификации возникающих рисков и угроз, методы и инструменты определения приоритетов профессиональной деятельности, повышения</p>

	<p>при реализации управленческого решения.</p>	<p>эффективности исполнения управленческих решений. Уметь: спланировать и реализовать процесс разработки управленческого решения, определять позиции политических и административных акторов при остановке и реализации государственных целей, раскрывать содержание венчурных параметров целеполагания. Владеть: навыками применения инструментов и технологий регулирующего воздействия при осуществлении управленческого решения, инструментами поддержания деловой коммуникации при постановке и реализации целей на различных уровнях организации государственного управления; технологиями урегулирования рисков и минимизации угроз принимаемым в государстве решениям.</p>
ПК-9Б	<p>Умение определять параметры качества управленческих решений и осуществления административных процессов, выявлять отклонения и принимать корректирующие меры.</p>	<p>Знать: ключевые положения наилучших практик и руководств по реализации решений, а также требования современных стандартов по реализации решений, включая требования семейства международных стандартов оценки рисков, механизмы и технологии, сохраняющие рациональный характер государственного целеполагания, поддерживающие гражданский формат деятельности публичных институтов в контексте разработки государственных проектов и стратегий. Уметь: обеспечивать эффективное функционирование административного процесса на основе наилучших практик и руководств, а также требований современных стандартов по реализации решений, включая</p>

		<p>требования семейства международных стандартов оценки рисков, определять фактический характер выдвигаемых государством целей; применять корректирующие меры по повышению согласованности действий государственных и гражданских акторов в процессе разработки и реализации проектов и целей.</p> <p>Владеть: технологиями поддержания партнерских отношений между государственными и негосударственными акторами в контексте постановки и реализации государственных проектов и целей, навыками проведения технического аудита подсистем системы внутреннего контроля, как то: контрольные действия и мониторинг системы внутреннего контроля.</p>
ПК-17Б	<p>Владение навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.</p>	<p>Знать: основы планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, основные принципы и подходы к прогнозированию, планированию и программированию при постановке и реализации государственных проектов и целей; базовые механизмы организации и поддержания публичных коммуникаций государственных структур с гражданскими контрагентами в процессе постановки целей.</p> <p>Уметь: осуществлять деятельность по планированию и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, использовать основные принципы и инструменты прогнозирования, планирования и программирования государственных целей во</p>

		<p>взаимодействии с гражданскими и внешними контрагентами.</p> <p>Владеть: навыками организации деятельности государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций. навыками гипотетического предвидения государственных целей и результатов их фактической реализации в контексте взаимодействия с гражданскими и внешними контрагентами.</p>
ПК-19Б	<p>Способность организовывать контроль исполнения, проводить оценку качества управленческих решений и осуществление административных процессов.</p>	<p>Знать: основные подходы и методы оценивания качества политико-административных процессов при принятии и реализации государственных решений.</p> <p>Уметь: проводить оценку качества административных процессов, применять методы контроля и оценивания качества управленческих взаимодействий и решений в стабильных условиях и в контексте неопределенности.</p> <p>организовывать совместную деятельность государственных и негосударственных акторов при оценивании качества управленческих решений.</p> <p>Владеть: инструментарием эффективности и результативности управленческих решений, навыками управленческого и гражданского контроля за государственными решениями, приемами координации усилий внешних и внутренних экспертов.</p>

Ш. Структура и содержание дисциплины

А. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу студентов

1. Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы, 108 часов.

Виды учебной работы	Часы
Общая трудоемкость дисциплины	108
Аудиторные занятия	54
в том числе:	
Лекции	36
Семинары/практические занятия	18
Консультации	
Промежуточная аттестация (экзамен/зачет)	
Самостоятельная работа обучающегося	54
в том числе:	
Проработка учебного (теоретического) материала	20
Выполнение индивидуальных заданий	10
Подготовка к текущему контролю	8
Изучение первоисточников	8
Подготовка сообщений	
Подготовка к промежуточному контролю	8
Вид промежуточной аттестации (экзамен)	экзамен

Б. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

1) **Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах).**

№	Наименование разделов и тем дисциплины	Виды учебной работы и их трудоемкость, часы				Формы текущего контроля
		Лекция	Семинар	Самостоятельная работа	Всего	
	Раздел 1. Общетеоретический раздел	12	6	22	42	
1	Объект и предмет теории принятия государственных решений	2	2	2	6	С
2	Принятие государственных решений в структуре	2		4	6	С, Д

	государственного управления.					
3	Специализированные подходы к целеполаганию и их значения для государственных решений.	2	2	4	8	С
4	Специализированные теории принятия государственных решений	2		4	6	С, Д
5	Государство как субъект принятия решений.	2	2	4	8	С
6	Уровни принятия решений в современном государстве.	2		4	6	С
	Раздел 2. Процессуальные параметры принятия и исполнения государственных решений					
7	Специфика процесса и механизма принятия государственных решений.	2	2	2	6	С, Д
8	Основные этапы принятия и исполнения государственных решений.	2		4	6	С
9	Процесс идентификации ЛПР в структуре государственного управления.	2	2	3	7	С, Д
10	Роль институтов в принятии государственных решений.	2		3	5	С
11	Политическое прогнозирование в структуре принятия государственных решений.	2	2	2	6	С, Д
12	Технологии планирования и программирования в структуре принятия государственных решений.	2		2	4	С,Д
13	Программная оценка в структуре принятия государственных решений.	2	2	2	6	К
14	Государственная политика.	2		2	4	С
15	Риски в принятии государственных решений	2		3	5	С,Д
	Раздел 3. Информационные и социокультурные параметры принятия и исполнения государственных решений					

16	Информационное сопровождение и обеспечение безопасности государственных решений.	2	2	2	6	С
17	Социокультурные факторы и механизмы в принятии государственных решений	2		3	5	С, Д
18	Государственные стратегии по трансформации культурного поля принятия государственных решений.	2	2	4	8	С
	Экзамен					Э
	Всего	36	18	54	108	

Использованные сокращения: Э - экзамен, Д – дискуссии, С – собеседование, К – контрольная работа.

Содержание дисциплины, структурированное по разделам и темам

Раздел 1. Общетеоретический раздел

Тема 1. Принятие государственных решений: объект и предмет изучения

Теория принятия государственных решений: объект и предмет изучения, основные направления научных исследований в этой сфере. Проблема концептуализации теории принятия государственных решений. Соотношение понятий «принятие решений», «принятие политических решений», «принятие государственных решений». Принятие государственных решений как область междисциплинарных исследований. Общеуправленческие модели и теоретическое моделирование управленческих действий государства. Проблема концептуализации принятия государственных решений. Возможности теоретизации, рационализации и эмпирических исследований данного процесса.

Возможности обобщения практического опыта принятия государственных решений и пределы его использования в деятельности органов управления органов управления современных государств. Возможности и характер использования зарубежного опыта и теоретического наследия в практике принятия государственных решений. Опытные методики и научные знания в структуре принятия государственных решений. Специализация экспертов в структуре принятия государственных решений. Динамика научного знания и тенденций развития механизмов принятия государственных решений.

Тема 2. Принятие государственных решений в структуре государственного управления

Государственное управление как ближайшая деловая среда принятия решений. Специфика общенаучных подходов к анализу государственного управления (коэволюционный и синергетический подходы). Классические (плюралистическая, корпоративная, рыночная, классическая и иные) и современные (NPM, сетевая, good

government) теории, раскрывающие связь системы государственного управления с функцией целеполагания. Сущностные и динамические характеристики системы принятия государственных решений. Кооперативная природа деятельности государства по производству решений.

Цивилизационные и страновые основания организации государственного управления и их влияние на процесс принятия государственных решений.

Типы систем государственного управления и механизмы принятия решений. Стратегические и тактические, инновационные и рутинные формы процесса принятия государственных решений.

Тема 3. Специализированные подходы к целеполаганию и их значение для государственных решений

Нормативные и поведенческие трактовки процесса принятия государственных решений. Значение рационализма и идей разрозненного принятия решений для государства. Концепции рационального выбора, всеобщей рациональности, бдительной обработки информации, ограниченного рационализма, сетевой концепции, концепции динамического цикла, организационного институционализма, теории административного права. Бихевиоралистская концепция, теория инкрементализма, групповой репрезентации, эвристики и схематики. Теоретико-методологический синтез нормативных и прескриптивных подходов и «ответы» практики.

Тема 4. Специализированные теории принятия государственных решений

Макро-теоретические, отраслевые и прикладные модели анализа процесса принятия государственных решений. Статические, динамические (альтернативные) и синтетические теории. Теории Вебера, Кингдона, Сабатье, Тейсмана, Хоффенберта, Баумгертнера, Джонса и др. Синтетические теории (Дрор, Сартори, модель «маятника») принятия решений. Проблема выработки логики построения структурно-динамических моделей. Особенности применения идеологических и ценностно-дистрибутивных моделей. Возможности ограничения для теоретического моделирования принятия государственных решений.

Тема 5. Государство как субъект принятия решений

Институциональные, функциональные и антропологические трактовки государства как института управления и власти. Общесоциальные и корпоративные свойства государства как института управления. Соотношение властных полномочий государства и общественных интересов. Государство как пространство принятия решений. Соотношение государства, политической системы, правящего режима, государственного управления и режима регулирования.

Атрибутивная характеристика государства как агента целеполагания (территориально-функциональная диффузия, трансъецистый характер целеполагания, специфика внутренней организации, основные агенты и контрагенты и т.д.). Матричные и ячеистые параметры организационной структуры государства. Антропогенные и неантропогенные параметры государства. Пространственно-временной континуум процесса принятия государственных решений. Гражданские партнеры государства. Взаимодействие государственных, надгосударственных и международных организаций.

Сложносоставной детерминизм управленческой деятельности государства. Основные формы управленческой активности государства. Пределы управленческого влияния государства на социальные процессы. Пределы влияния государства как агента общесоциального регулирования.

Тема 6. Уровни принятия решений в современном государстве

Уровневая сегментация принятия государственных решений. Политический, макроэкономический и административно-организационный уровни принятия государственных решений.

Особенности принятия решений на политическом уровне. Задачи, функции и специфика действия государственных структур на политическом уровне. Основные механизмы и технологии целеполагания в контексте власти и управления. Доктрины и идеологии как факторы выработки курса государственной политики. Национальные интересы в структуре выработки политических приоритетов. Лидерская подсистема. Влияние оппозиции на принятие решений.

Особенности целеполагания и целедостижения на макроэкономическом и административно-организационном уровнях. Основные цели, пределы и возможности кооперации агентов и контрагентов на данных уровнях в контексте выработки государственных решений. Принципы, регламенты, процедуры и технологии выработки решений. Механизмы и формы прямой и опосредованной ответственности правительства при принятии решений. Коллегиальные и персональные механизмы принятия решений.

Проблемы согласования действий на различных уровнях принятия государственных решений и снижения противоречий между соответствующими формами диагностики, принятия и реализации государственных решений.

Раздел 2. Процессуальные параметры принятия и исполнения государственных решений

Тема № 7. Специфика процесса и механизма принятия государственных решений

Специфика процесса принятия государственных решений. Многоуровневая архитектура государственного целеполагания. Многократная опосредованность целеполагания процедурными и неформальными компонентами взаимодействия людей в рамках государства. Сочетание качественно разнородных типов взаимоотношений ЛПР. Публичные, полутеневые и теневые формы выработки решений. Конфликт ценностных и процедурных компонентов целеполагания. Разновекторный характер трактовки общественных интересов. Проецирование макросоциальных зависимостей на индивидуальную работу лидера. Преобладание качественных методов диагностики при принятии решений.

Соотношение механизма и процесса принятия государственных решений. Институционально-центрированный и сетевой характер структуры государственного целеполагания. Двухядерная конструкция государственного управления. Предметные контуры активности государства. Властно-управленческая инверсия в процессе выработки и реализации целей. Асинхронный и колебательно-возвратный способ принятия государственных решений.

Основные задачи и модели принятия решений в государстве.

Тема 8. Основные этапы принятия и исполнения государственных решений

Понятие жизненного цикла принятия государственных решений. Направления и критерии этапизации. Соотношение человеческих и технических компонентов на различных этапах принятия государственных решений. Пошаговый тип дифференциации принятия государственных решений. Формальные и неформальные стадии процесса принятия государственных решений. Функциональные и региональные модули в механизме принятия государственных решений.

Характеристика основных фаз, стадий и этапов. Технологии и практики подготовительного, этапа выработки целей, имплементации и завершающего этапа. Понятие протоэтапа. Особенности проблематизации, выработки повестки дня, формулировки и формализации проблемы. Инициативные проекты и рабочие планы. Рациональные принципы группового выбора: диктатура, большинство голосов, коалиции. Формы корпоративного давления на процесс определения ориентиров, отбор информации. Согласование доминирующей позиции, политические маневры, конкуренция и борьба при идентификации проблемы. Модели «мобилизационного наклона», «непринятия решений» и «ошибочных решений». Специфика применения методики перехода от «дерева проблем» к построению «дерева целей» в государственной сфере. Документальные, изустные и цифровые формы воплощения государственных решений. Определение кадровых, ресурсных и правовых оснований целеполагания в сфере государственной ответственности. Повышение соответствия организационных, кадровых и процессуальных параметров целеполагания. Диагностические и аналитические центры. Понятие вложенного цикла. Критерии эффективности и результативности в оценке решений. Ведомственная и независимая экспертиза.

Тема 9. Процесс идентификации ЛПР в структуре государственного управления

Поведенческие структуры в процессе принятия государственных решений. Понятия «ЛПР» и «ЦПР». Проблема идентификации ЛПР в структуре принятия государственных решений.

Макро и микроструктура ЛПР. Отличительные черты позиционирования политических, административных и экспертных структур ЛПР. Цели основных ЛПР. Отличительные черты коллективного и индивидуального ЛПР при принятии и реализации решений. Формальные и неформальные группировки как разновидности ЛПР и проводники политического влияния. Команды в структуре ЛПР. Экспертные структуры и лоббистские структуры как претенденты на статус ЛПР. Специфика включения оппозиции в структуру ЛПР. Взаимодействие основных агентов процесса принятия государственных решений. Политические назначенцы в структуре государственной бюрократии. «Корпуса граждан» и «коалиции поддержки» в процессе принятия государственных решений. Референдумы, плебисциты, электоральная демократия. Общественные обсуждения итоговых решений ЛПР.

Матрица поведенческой и идеологической активности ЛПР. Рациональные и эмоционально-чувственные проявления активности ЛПР. Психологические типы ЛПР (реактивность/пассивность, ригидность/лабильность, активность/стресс). Профессиональные мотивы деятельности ЛПР. Ценностные, аксиологические и религиозные ограничители деятельности ЛПР. Воздействие группового окружения ЛПР на диагностику управленческих проблем. Правовые нормы, ведомственные правила, традиции и корпоративная культура ЛПР. Когнитивное картирование в механизме принятия решений ЛПР.

Тема 10. Роль институтов в принятии государственных решений

Государственные интересы и мультикритериальный выбор целевой ориентации. Особенности позиционирования институтов в государстве и принятии решений. Типологии институтов в принятии решений. Понятие командного пула. Сети и институты: типы взаимосвязи в процессе целеполагания. Сетевое давление, «сетевая колонизация» и «переплетенные институты». Ценностные ориентиры и организационный дизайн процесса принятия государственных решений.

Три ветви власти как процедурные комплексы целеполагания. Страновые и международные взаимосвязи исполнительной, законодательной и судебной властей при проектировании решений. Функциональные и организационные отличия структур исполнительной и законодательной власти. Законодательный процесс как специфическая область подготовки решений. Законодательные инициативы Межфракционные дискуссии и совещания. Парламентские слушания Эволюция структур исполнительной власти и представительных органов.

Специфика центр-периферийных отношений при принятии государственных решений. Публичные, полутеневые и теневые технологии согласования решений. Способы вертикальной субординации и горизонтальной координации при подготовке решений. Наложение, сопряжение и диссонанс в применении управленческих процедур в органах различных ветвей и уровней власти. «Прецедентная» практика и практика принятия «пакетов решений». Типичные практики согласования решений различными ветвями власти. Феномен «ведомственного сепаратизма». Парламентская и бюрократическая субкультуры. Специфика позиционирования судебных органов в процессе принятия государственных решений.

Тема 11. Политическое прогнозирование в структуре принятия государственных решений

Эвристические и гипотетические формы в принятии госрешений. Прогнозирование как специфическая форма гипотетического предвидения будущего. Особенности и структура прогнозирования. Процесс разработки прогнозов. Типология прогнозов. Качественные прогнозы-эссе и формализованные прогнозы. Пессимистические и оптимистические прогнозы. Особенности морфологических прогнозов. «Окна» и «коридоры» возможностей при разработке государственных политико-управленческих решений. Комплексный и междисциплинарный характер политико-управленческого прогнозирования. Принципы и структура политико-управленческого прогнозирования. Прогнозно-проектные и прогнозно-плановые элементы и технологии политического прогнозирования в рамках государства.

Методы политико-управленческого прогнозирования. Экспертные опросы и опросы общественного мнения. Трендовые и факторные методы анализа проблем в политическом прогнозировании. Комплексные методы прогнозирования (ПАТТЕРН, СМП и др.). Сценариотехника в политическом прогнозировании. Типы и технологии политического сценариоменеджмента. Алгоритмы построения нормативного и поискового сегментов политико-управленческих прогнозов.

Тема 12. Технологии планирования и программирования в структуре принятия государственных решений

Специфические отличия планирования как базового теоретико-прикладного комплекса в структуре государственного целеполагания. Кадровые, организационные, ресурсные и временные параметры планирования. Сочетание директивности и аналитичности в структуре планирования. Понятие и содержание рециклизации. Основные процедуры и технологии государственного планирования. Типология планирования. Отличительные черты стратегического и тактического, гибкого и сопутствующего, директивного и индикативного планирования деятельности государства при принятии решений.

Программный подход как сочетание прикладных и аналитических действий государственных органов. Отличительные особенности принятия решений в рамках государственных программ. Финансовые и правовые формы обоснования государственных программ, их институализация и кадровое обеспечение. Понятие «программной

структуры», стадиальность и цикличность программного анализа. Особенности формирования программных целей, определения клиентских, целевых групп и перераспределительных эффектов при программном проектировании. Стоимостные, аналитические и оценочные методы программирования. Техники «опережающего управления» в программном анализе.

Тема 13. Программная оценка в структуре принятия государственных решений

Особенности программной оценки в принятии и реализации государственных решений. Типы оценивания. Предварительная, сопутствующая и итоговая оценки. Формирующая и обобщающая оценки. Оценки исполнения и оценки последствий действий. «Умное управление» и оценка регулирующего воздействия. Методы программного оценивания и обобщения результатов реализации целей. Основные модели построения и применения программной оценки.

Формы парламентского, судебного, прокурорского, административного, общественного и финансового контроля за реализацией решений государства. Прокурорский арбитраж. Инспекция и ревизия. Внутриведомственный контроль. Контрактные санкции. Счетные палаты и мониторинговые службы. Роль этических кодексов в обеспечении решений. Основные методы реализации решений: убеждение, принуждение, административное воздействие. Определение сроков исполнения решений и понятие исполнительской дисциплины. Технологии и способы торможения и блокировки государственных решений. Отмена и изменения публичного акта. Подходы и способы определения эффективности и результативности государственных решений. Праксеологические основания определения эффективности политических акторов. Технологии определения эффективности принятия и реализации государственных решений и их публичной презентации.

Концепция «аналитического континуума» и программы правительства США по интеграции цикла управления государственными программами.

Тема 14. Государственная политика

Государственная политика как разновидность управленческой активности власти и общества. Идеологические основания государственной политики. Структурные особенности государственной политики при осуществлении модели «рассеянного правления» и модели «дирижизма». Государственные гарантии целей государственной политики и кризисы государственного управления. Влияние административных реформ на принятие государственных решений.

Субстанциональные и политические теории формирования государственной политики. Технологические модели государственной политики. Универсальные и специфические особенности моделей формирования и реализации государственной политики «сверху вниз» и «снизу вверх». Социально-экономические и политические критерии эффективности отраслевых и региональных форм государственной политики.

Понятие государственных стратегий. Особенности стратегического проектирования в государстве. Взаимосвязь внешнеполитических и внутриведомственных стратегий. Специфика государственных стратегий современной России.

Тема 15. Политические риски в структуре принятия государственных решений

Кризис как состояние неопределенности взаимоотношений объекта и субъекта государственного управления. Политические риски как фактор принятия и реализации государственных решений. Основные трактовки политических рисков. Источники

образования и формы существования политических рисков в структуре государственного управления. Градация рисков. «Венчурный цикл» в механизме принятия государственных решений.

Типология и перечень стратегических политических рисков в зоне ответственности государства. Разные виды неопределенности объекта управления и критерии неуравновешенности системы принятия государственных решений. Основные механизмы принятия государственных решений в условиях нарастания политических рисков. Специфика диагностики и построения повестки дня в условиях нарастания политических рисков. Расчетные модели политических рисков при принятии решений. Основные параметры концепции оправданного риска при принятии решений. Количественные и качественные модели определения ущерба от политических рисков. Механизмы компенсации политических рисков.

Основные механизмы контроля и управления политическими рисками. Особенности применения аналитических процедур при принятии решений. Отличительные черты социальных механизмов компенсации рисков и управления их развитием. Стихийная самокоррекция объекта управления и сознательное регулирование со стороны государства. Технологии дистанцирования государства от легальных процедур урегулирования кризисов и конфликтов.

Раздел 3. Информационные и социокультурные параметры принятия и исполнения государственных решений

Тема 16. Информационное сопровождение и обеспечение безопасности государственных решений

Информационное пространство как исходная предпосылка деятельности государства по принятию решений. Внешние и внутренние инфопотоки в системе государственного управления. Источники и механизмы формирования информационной базы процесса принятия решений. Инверсионные механизмы при первичной и текущей переработке информации.

Проблема экспертно-кадрового освоения информации. Совершенствование технических каналов, банков данных и центров передачи, накопления, хранения, доставки и переработки информации.

Понятие «информационной безопасности» в государстве. Политические и экономические последствия дефицита информационной безопасности государства. Государственные секреты и тайны. Основные модели засекречивания государственной информации. Перечни определения государственных секретов. Правовое обеспечение засекречивания государственной информации.

Основные направления обеспечения информационной безопасности в государстве. Специфика нормативно-правовых, организационно-технических и финансово-экономических методов обеспечения информационной безопасности. Отличительные особенности обеспечения информационной безопасности в современном российском государстве.

Тема № 17. Социокультурные факторы и механизмы в процессе принятия государственных решений

Роль субъективных оснований целеполагания в процессе принятия государственных решений. Идеологические, нормативные и волевые факторы принятия государственных решений. Поведенческие и ориентационные стандарты деятельности чиновников и политиков. Социокультурные основания деятельности ЛПР. Структура субъективного

состояния ЛПР. Индикаторы политико-управленческого влияния субъективной сферы жизни. Понятие «субъективного смещения» и «субъективного сдвига» в механизме принятия государственных решений. Матрица «субъективного сдвига».

Социокультурные особенности корпуса политиков и госадминистраторов. Стандарты византийской и атлантической управленческой культуры в деятельности российской бюрократии. Особенности влияния профессионального «демонстрационного эффекта» у государственных служащих в России.

Тема 18. Государственные стратегии по трансформации культурного поля принятия государственных решений

Центры социокультурного влияния в государстве. Противоречие партикулярных, корпоративных и общенациональных ориентаций у государственных служащих.

Пределы и возможности государства в конструировании психологического состояния и культурного облика ЛПР. Основные направления разработки законодательства, норм и правил административно-политической активности в государстве. Этические кодексы как инструмент государственной кадровой политики в государстве. Воспитательный комплекс государственной службы.

Направления урегулирования конфликтов интересов и проблем административно-политического рекрутинга. Особенности формирования мотивационной структуры у высших государственных менеджеров.

Проблемы смены социокультурных моделей в системе государственного управления и принятия государственных решений в условиях глобализации.

3) Практические занятия/семинары

№	Наименование практического занятия/семинара	Объем
1	Теоретико-методологические основания анализа государственных решений	2
2	Универсальные и специфические параметры принятия и исполнения государственных решений	2
3	Государство как субъект принятия решений	2
4	Уровни принятия исполнения государственных решений	2
5	Этапы и стадии принятия и исполнения государственных решений	2
6	Прогнозирование и планирование в принятии государственных решений	2
7	Риски в структуре государственного целеполагания	2
8	Государственная политика: типы и механизмы формирования	2
9	Субъективные факторы принятия и исполнения государственных решений	2

4) Самостоятельная работа студентов

Раздел дисциплины	№ п/п	Вид СРС	Трудоемкость, часов

Раздел 1	1	Изучение основных классических и современных научных трудов по вопросам идентификации государственных решений и особенностей целеполагания	2
	2	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы, подготовка к собеседованию на семинарских занятиях	5
		Итого	7
Раздел 2	1	Изучение работ отечественных и зарубежных ученых по вопросам идентификации ЛПР, разработки политической повестки, определения стадий принятия государственных решений, особенностей реализации поставленных целей.	4
	2	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы и подготовка к собеседованию на семинарских занятиях	10
	3	Подготовка к контрольной работе	8
	4	Выполнение заданий для самостоятельной работы	8
		Итого:	30
Раздел 3	1	Изучение теоретических работ и эмпирических исследований по вопросам информационно-символического обеспечения принятия государственных решений.	2
	2	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы, подготовка к собеседованию на семинарских занятиях	5
	3	Выполнение заданий для самостоятельной работы	2
		Итого:	9
		Подготовка к экзамену	8
		ВСЕГО:	54

IV. Образовательные технологии

Преподавание дисциплины ведется с применением следующих видов образовательных технологий: контрольные опросы по пройденному на лекциях и самостоятельно подготовленному по учебнику и другим источникам материалу, интерактивное обсуждение дискуссионных вопросов.

Информационные технологии: использование комплекта слайдов при чтении лекций, использование Internet при самостоятельной работе студентов.

Работа в команде: совместная работа студентов в группе при подготовке групповых сообщений.

V. Формы контроля освоения дисциплины

Формы текущего контроля –задача, собеседование.

Форма промежуточной аттестации – экзамен

VI. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

Основная литература

1. Соловьев А.И. Принятие и исполнение государственных решений. М., Аспект-Пресс, 2016 г.
2. Соловьев А.И., Пушкарева Г.В. (ред). Политика и управление государством. М., Аргатак-медиа, 2019 г.
3. Соловьев А.И. (ред). Государственная политика и управление. М., Аспект-Пресс, 2017 г.
4. Сморгун Л.В. (ред). Публичная политика: институты, цифровизация, развитие. М., Аспект Пресс, 2018 г.

Дополнительная литература

1. Афанасьев М.Н. Невыносимая слабость государства. М., РОССПЭН, 2006 г.
2. Бирман Л.А. Управленческие решения. М., Дело, 2008 г.
3. Гертер Г. Принятие решений. Харьков, Гуманитарный центр, 2008 г.
4. Дегтярев А.А. Принятие политических решений. М., Новый учебник, 2004 г.
5. Козбоненко (ред). Государственное управление: основы теории и организации. М., Дело, 2000 г.
6. Сморгун Л.В. (ред). Гуманитарные технологии и политический процесс в России. СПб Университет, 2001 г.
7. Зуб А.Т. Принятие управленческих решений: теория и практика. М., Форум, 2010 г.
8. Кокошин А.А. Стратегическое прогнозирование. М., РОССПЭН, 2003 г.
9. Кнорринг В.И. Теория, практика и искусство управления. М., 2007 г.
10. Корнилова Т.В. Психология риска и принятия решений. М., Аспект-Пресс, 2003 г.
11. Куриц С., Воробьев В. Болезни государства. М., Национальное обозрение, 2010 г.
12. Литвак Б. Разработка управленческого решения. М., Дело, 2008 г.
13. Лобанов В.В. Анализ государственной политики. М., ГУУ, 2001 г.
14. Лоутон А., Роуз Э. Организация и управление в государственных учреждениях. М., Дело, 2003 г.
15. Малган Дж. Искусство государственной стратегии. М., Институт Гайдара, 2011 г.
16. Перегудов С.П. Политическая система России в мировом контексте. М., РОССПЭН, 2013 г.
17. Соловьев А.И. Политическая повестка правительства или зачем государству общество. Полис, 2019 г. №4.
18. Соловьев А.И. (ред). Государственная политика. М., МГУ, 2013 г.
19. Соловьев А.И. (ред). Гражданский сектор государственного управления. М., Аргатак-Медиа, 2018 г.
20. Сморгун Л.В. (ред). Сравнительное государственное управление: теория, реформы, эффективность. СПб Университет, 2000 г.
21. Урубков А., Федотов И. Методы и модели оптимизации управленческих решений. М., Дело, 2012 г.

22. Харкордин О. Основные понятия российской политики. М., Новое литературное обозрение, 2011 г.
23. Шафритц Д., Хайд А. Классики теории государственного управления: американская школа. М., МГУ, 2003 г.
24. Филинов Н.Б. Разработка и принятие управленческих решений. М., Гос.университет Высшая школа экономики, 2009 г.
25. Ясаи Э. Государство. М., Ирисэн, 2008 г.
26. Goktug Morcol (ed). Handbook_of_decision_making. N.Y., 2005.
27. Anderson J. Public Policymaking. Boston, 1994.
28. Farazmand A. Handbook of Comparative and Development Public Administration. N.Y., 1991.
29. Handbook of public administration. London, 2007.

Интернет-ресурсы

1. www.kremlin.ru; www.government.ru; www.gov.ru; www.duma.gov.ru
2. www.yandex.ru; www.google.com
3. Фонд «Общественное мнение» - <http://fom.ru/>
4. Левада-Центр - <http://www.levada.ru/>
5. Российская ассоциация политической науки - <http://rapn.ru/>

УШ. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Аудитории для проведения лекций и семинаров должны быть оснащены презентационной техникой (проектором, экраном, компьютером/ноутбуком). Для лекционных занятий предусмотрен комплект слайдов. Для самостоятельной работы студентам необходим компьютер с выходом в Интернет.

Аннотация рабочей программы дисциплины

Принятие и исполнение государственных решений

Дисциплина «Принятие и исполнение государственных решений» является частью профессионального блока дисциплин подготовки студентов по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (бакалавры). Дисциплина реализуется на факультете государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова кафедрой политического анализа.

Дисциплина нацелена на формирование:

профессиональных компетенций

- Владение навыками использования основных теорий мотивации, лидерства и власти для решения стратегических и оперативных управленческих задач, умение проводить аудит человеческих ресурсов и осуществлять диагностику организационной культуры

- Умение определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения

- Умение определять параметры качества управленческих решений и осуществления административных процессов, выявлять отклонения и принимать корректирующие меры

- Владение навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций

- Способность организовывать контроль исполнения, проводить оценку качества управленческих решений и осуществление административных процессов

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с изучением теоретико-методологических основ процесса принятия государственных решений, существенных и специфических параметров разработки стратегических и тактических решений в государстве, основных моделей принятия государственных решений.

Преподавание дисциплины предусматривает следующие формы организации учебного процесса: лекции, семинары, самостоятельная работа студента.

Программой дисциплины предусмотрены следующие виды контроля: текущий контроль успеваемости в форме устного опроса, обсуждения заданных тем и промежуточный контроль в форме экзамена.

Общая трудоемкость освоения дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часов. Программой дисциплины предусмотрены лекционные (36 часов), семинарские (18 часов) занятия и 54 часа самостоятельной работы студента.