

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Филиал МГУ в г. Ереване


«УТВЕРЖДАЮ»
Директор Филиала МГУ
имени М.В. Ломоносова в г.Ереване
А.Н.Реймерс
" 8 " _____ 2022г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Наименование дисциплины (модуля): **Бюджетная политика**

Направление подготовки: **38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»**

Форма обучения: **очная**

Уровень квалификации выпускника: **бакалавр**

Курс 4
Семестр 7
Лекции 18
Лабораторные занятия _____
Практические занятия 36
Семинары _____
Форма контроля -зачет

Автор программы: А.С. Воронов, д.э.н., профессор кафедры экономики инновационного развития факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова.

Программа дисциплины «Бюджетная политика» составлена в соответствии с требованиями к уровню подготовки бакалавра образовательного стандарта, самостоятельно устанавливаемого Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Программа утверждена на заседании Ученого Совета Филиала МГУ имени М.В. Ломоносова в г. Ереване 26 августа 2022 г, протокол № 2.

I. Место дисциплины в структуре ОПП

A. Информация о стандарте и учебном плане

Дисциплина «Бюджетная политика» является частью цикла профессиональных курсов профиля (дисциплины по выбору) подготовки студентов по направлению подготовки бакалавриата 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Основной целью изучения дисциплины является освоение теоретических основ и практических знаний формирования и реализации бюджетной политики государства, в частности работы бюджетной системы на федеральном, региональном и местном уровне, порядок формирования и утверждения государственного бюджета, субъектов его исполнения и контроля за исполнением, а также изучение экономических отношений, возникающих в реализации бюджетной политики страны.

К задачам изучения курса относятся: рассмотреть экономическую сущность и роль государственного бюджета и бюджетной политики государства; изучить бюджетное устройство и бюджетную систему (история развития, современность, зарубежный опыт); изучить нормативную правовую базу, регулирующую бюджетную политику государства, в частности, бюджетные права и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления; рассмотреть бюджетную классификацию и бюджетный процесс в России; изучить структуру федерального бюджета, бюджетов субъектов России и местных бюджетов как основных источников реализации бюджетной политики государства; определить основные характеристики консолидированного бюджета и государственных внебюджетных фондов; изучить структуру доходов и расходов бюджетов бюджетной системы страны, а также обслуживание государственного долга; рассмотреть вопросы финансовой поддержки субъектов России и муниципальных образований; изучить систему государственного и муниципального бюджетно-финансового контроля.

Б. Место дисциплины в учебном плане

Дисциплина изучается на 4 курсе в 7 семестре.

В. Перечень дисциплин, которые должны быть освоены до начала освоения данной дисциплины

Экономика (экономическая теория), Теория управления, Основы государственного и муниципального управления, Финансовый менеджмент, Государственное регулирование экономики.

Г. Перечень дисциплин, для изучения которых необходимо знание данной дисциплины

Муниципальное управление и местное самоуправление, Рынок ценных бумаг.

II. Планируемые результаты обучения

A. Перечень компетенций, формируемых в результате освоения дисциплины «Бюджетная политика государства»

Цели и задачи курса соответствуют следующим компетенциям:

профессиональным (ПК):

организационно-управленческая деятельность:

ПК-5.Б

Б. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной

программы

Код формируемой компетенции	Содержание компетенции	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ПК-5.Б	Способность участвовать в процессах бюджетного планирования, оценки и контроля эффективности бюджетных расходов	Знать: определение и содержание бюджетного цикла и бюджетного процесса в соответствии с Бюджетным кодексом РФ; принципы построения бюджета; эволюцию бюджетного процесса. Уметь: применять методы и модели оценки эффективности бюджетных расходов; применять метод анализа издержек и выгод; применять метод издержек и результативности; применять метод издержек и полезности; применять метод издержек и взвешенной результативности. Владеть: навыками разработки программного бюджета; навыками использования системы планирования, программирования и бюджетирования (ППБС); навыками применения оценки показателей эффективности расходования средств бюджета с использованием методов сравнения

III. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

А. Общая трудоемкость

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы*, 108 часов.

Виды учебной работы	Часы
Общая трудоемкость дисциплины	108
Аудиторные занятия	54
в том числе:	
Лекции	18
Семинары/практические занятия	36
Промежуточная аттестация (экзамен/зачет)	Зач.
Самостоятельная работа обучающегося	54
в том числе:	
Проработка учебного (теоретического) материала	26
Выполнение индивидуальных заданий	10
Подготовка к текущему контролю	9
Подготовка к промежуточному контролю	9
...	
Вид промежуточной аттестации (зачет/экзамен)	

* - объем дисциплины в зачетных единицах указывается в соответствии с учебным планом ОП.

Б. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

1) Разделы дисциплины и их трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах).

№	Наименование разделов и тем дисциплины					
		Виды учебной нагрузки и их трудоемкость, часы	Лекции	Самостоятельная работа	Всего часов	Формы текущего контроля*
1	Основы бюджетного устройства Российской Федерации	12	6	20	38	
1.1	Государственный бюджет – экономическая сущность и роль в реализации бюджетной политики государства	2	1	4	7	<i>СО</i>
1.2	Бюджетная система и бюджетное устройство	4	2	6	12	<i>СО</i>
1.3	Нормативные правовые основы реализации бюджетной политики государства	2	1	4	7	<i>СО</i>
1.4	Состав и характеристика бюджетной классификации	4	2	6	12	<i>СО</i>
2	Бюджетный процесс. Бюджеты как источники реализации бюджетной политики	18	8	28	54	
2.1	Бюджетный процесс в России	4	2	6	12	<i>СО</i>
2.2	Федеральный бюджет России как источник реализации бюджетной политики государства	4	2	6	12	<i>К, СО</i>
2.3	Региональные бюджеты России как источники реализации бюджетной политики государства	4	1	6	11	<i>СО</i>
2.4	Местные бюджеты России как источники реализации бюджетной политики государства	4	1	6	11	<i>СО</i>
2.5	Консолидированный бюджет, государственные внебюджетные фонды	2	2	4	8	<i>СО</i>

3	Основы обеспечения исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	6	4	6	16	
3.1	Обслуживание государственного долга	2	1	2	5	СО
3.2	Финансовая поддержка регионов России и муниципальных образований	2	1	2	5	СО
3.3	Государственный и муниципальный бюджетно-финансовый контроль	2	2	2	6	СО
	ИТОГ:	36	18	54	108	3

* - указываются формы контроля с использованием сокращений: Э - экзамен, КР – курсовая работа, К – контрольная работа, З – зачет, С – собеседование, Кл – коллоквиум, КО – контрольный опрос, Т – тестирование, РЗ – решение задач, СО – сообщения, ЗВ – заполнение вопросника

2) Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам).

Раздел 1. Основы бюджетного устройства в Российской Федерации

Тема 1.1 Государственный бюджет – экономическая сущность и роль в реализации бюджетной политики государства

Содержание и основные черты государственного бюджета как экономической категории. Функции государственного бюджета. Роль государственного бюджета как финансовой базы социально-экономического развития общества. Бюджетная политика государства как инструмент регулирования макро-, мезо- и микроэкономики.

Тема 1.2. Бюджетная система и бюджетное устройство

Основы бюджетного устройства в разных типах государства: унитарные, федеративные, конфедеративные. История формирования и развития бюджетного устройства и бюджетной системы в Советском Союзе. Принципы построения бюджетной системы современной России. Бюджетное устройство и бюджетная система современной России.

Тема 1.3. Нормативные правовые основы реализации бюджетной политики государства

Бюджетное право и его источники. Субъекты и нормы бюджетного права. Бюджетный федерализм как основа построения бюджетной системы России. Понятие и роль бюджетных прав России. Компетенция Российской Федерации в регулировании бюджетных правоотношений. Компетенция субъектов России в регулировании бюджетных правоотношений. Компетенция муниципальных образований в области регулирования бюджетных отношений.

Тема 1.4. Состав и характеристика бюджетной классификации

Понятие и состав бюджетной классификации. Классификация доходов бюджетов бюджетной системы страны. Группы и подгруппы источников финансирования доходов бюджетов. Классификация расходов бюджетов бюджетной системы страны. Группы и подгруппы источников финансирования расходов бюджетов. Группы и подгруппы источников финансирования дефицитов бюджетов. Группы и статьи операций сектора государственного управления.

Раздел 2. Бюджетный процесс. Бюджеты как источники реализации бюджетной политики

Тема 2.1. Бюджетный процесс в России

Понятие бюджетного процесса, принципы его организации и стадии. Полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня. Порядок составления проекта федерального бюджета и внесение его в Государственную Думу. Рассмотрение и утверждение законодательства о бюджете на очередной финансовый год в Государственной Думе: предмет рассмотрения первого, второго и третьего чтений. Составление, рассмотрение и утверждение региональных и местных бюджетов. Исполнение бюджетов бюджетной системы России. Понятие и сущность кассового плана.

Тема 2.2. Федеральный бюджет России как источник реализации бюджетной политики государства

Экономическая роль и законодательные основы федерального бюджета. Конституционные особенности формирования федерального бюджета. Доходы и расходы федерального бюджета. Дефицит и профицит бюджета.

Тема 2.3. Региональные бюджеты России как источники реализации бюджетной политики государства

Роль региональных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации: налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления. Расходы бюджетов субъектов России.

Тема 2.4. Местные бюджеты России как источники реализации бюджетной политики государства

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований. Формирование доходов местных бюджетов: местные налоги и сборы, отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов, от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами; неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Расходы местных бюджетов.

Тема 2.5. Консолидированный бюджет, государственные внебюджетные фонды

Понятие и сущность консолидированного бюджета, и его использование. Показатели консолидированного бюджета в России в разные исторические периоды. Понятие и правовые основы образования государственных внебюджетных фондов. Пенсионный фонд России, его правовой статус, характеристика и состав бюджета. Фонд социального страхования России. Фонды обязательного медицинского страхования России. Отраслевые внебюджетные фонды научных исследований и опытно-конструкторских работ. Страховые взносы, зачисляемые в государственные внебюджетные фонды.

Раздел 3. Основы обеспечения исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Тема 3.1. Обслуживание государственного долга

Экономическое содержание государственного долга. Государственные краткосрочные бескупонные облигации. Облигации Государственного сберегательного займа России. Облигации лотерейного типа. Казначейские обязательства. Формы налоговых обязательств: долговые обязательства России, долговые обязательства субъекта России, муниципальный долг. Бюджетные расходы на обслуживание и погашение государственного долга. Управление государственным и муниципальным долгом.

Тема 3.2. Финансовая поддержка регионов России и муниципальных образований

Принципы межбюджетных отношений. Формы финансовой поддержки бюджетов субъектов России и местных бюджетов из федерального бюджета. Формы предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов России и местных бюджетов. Предоставление бюджетных кредитов субъектам федерации.

Тема 3.3. Государственный и муниципальный бюджетно-финансовый контроль

Понятие, назначение и виды финансового контроля. Классификация видов, форм и методов финансового контроля. Предварительный, текущий и последующий контроль. Методы финансового контроля: наблюдение, обследование, проверка, анализ, ревизия.

Государственные органы, осуществляющие финансовый контроль в бюджетной сфере, их полномочия.

3) Практические занятия/семинары

№	Наименование практического занятия/семинара	Объем
1	Сущность государственного бюджета и его роль в реализации бюджетной политики государства. Бюджетная система Российской Федерации	4
2	Бюджетное устройство Российской Федерации. Нормативная правовая база реализации бюджетной политики в Российской Федерации	4
3	Бюджетная классификация: состав, характеристика	4
4	Этапы и участники бюджетного процесса в Российской Федерации	4
5	Федеральный бюджет Российской Федерации и его место в реализации бюджетной политики государства	4
6	Бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, их место в реализации бюджетной политики государства	4
7	Консолидированные бюджеты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных районов. Бюджеты государственных внебюджетных фондов	4
8	Государственный долг Российской Федерации, его формы и обслуживание. Направления и способы поддержки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4
9	Отчетность и финансовый контроль в секторе государственного и муниципального управления Российской Федерации	4

4) Самостоятельная работа студента

Раздел дисциплины	№ п/п	Вид СРС	Трудоемкость, часов
Раздел 1	1	Изучение основ бюджетного устройства в Российской Федерации	
	2	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы	
	3	Подготовка сообщений	
	Итого:		
Раздел 2	1	Изучение основ бюджетного процесса в Российской Федерации, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации как источников реализации бюджетной политики	
	2	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы к контрольной работе	
	3	Подготовка сообщений	
	Итого:		
Раздел 3	1	Изучение основ обеспечения исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
	2	Проработка лекционного материала и содержания учебной литературы	

	3	Подготовка сообщений	
			Итого: 6

IV. Образовательные технологии

Преподавание дисциплины ведется с применением следующих образовательных технологий: проведение занятий лекционного типа; устные сообщения (доклады) с представлением графических презентаций на практических занятиях / семинарах; обсуждение дискуссионных вопросов; разбор конкретных ситуаций из отечественной и зарубежной практики; письменная контрольная работа.

В процессе преподавания дисциплины применяются такие информационные технологии, как комплект графических презентаций для представления лекционного материала; информационно-справочные системы и базы нормативной правовой информации, иные электронные ресурсы, используемые студентами для самостоятельной работы.

V. Формы контроля освоения дисциплины

Текущая аттестация студентов производится в дискретные временные интервалы лектором и преподавателем(ями), ведущим(ими) практические занятия/семинары по дисциплине в форме письменной контрольной работы в рамках проведения промежуточной аттестации, а также на основе представленных устных сообщений (докладов).

Промежуточный контроль по результатам семестра по дисциплине проходит в форме устного зачета.

VI. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

Основная литература к курсу:

1. Дементьев Д.В. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Кнорус, 2019. – 332 с.
2. Мысляева, И. Н. Государственные и муниципальные финансы / И. Н. Мысляева. – М. : Инфра-М, 2017. – 444 с.
3. Ногина О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России. – М.: Статут, 2012. – 464 с.
4. Подпорина, И. В. Современная финансовая политика Российской Федерации : Учебное пособие / И. В. Подпорина. – М. : Издательство Московского университета, 2014. – 320 с.

Дополнительная литература к курсу:

1. Афанасьев М.П., Кривоногов И.В. Модернизация государственных финансов. – М.: ГУ ВШЭ, 2007. – 440 с.
2. Грачева Е.Ю., Болтинова О.В. Бюджетная система и система налогов и сборов Российской Федерации. – М.: Норма, Инфра-М, 2018. – 272 с.
3. Пешкова Х.В. Бюджетное право России. – М.: Инфра-М, 2018. – 404 с.
4. Пешкова Х.В. Теоретико-правовые основы бюджетного устройства государства. – М.: Инфра-М, 2018. – 316 с.

VII. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Аудитории для проведения лекций и семинаров должны быть оснащены презентационной техникой (проектором, экраном, компьютером/ноутбуком). Для лекционных занятий предусмотрен комплект слайдов. Для самостоятельной работы студентам необходим компьютер с выходом в Интернет.

Аннотация рабочей программы

«БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА»

Дисциплина «Бюджетная политика» является частью цикла профессиональных курсов профиля (дисциплины по выбору) подготовки студентов по направлению подготовки бакалавриата 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Дисциплина реализуется на факультете государственного управления ФГОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» кафедрой экономики инновационного развития.

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с экономической сущностью и ролью государственного бюджета и бюджетной политики государства; бюджетным устройством и бюджетной системой (история развития, современность, зарубежный опыт); нормативной правовой базой, регулирующей бюджетную политику государства, в частности, бюджетные права и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления; бюджетной классификацией и бюджетным процессом в России; структурой федерального бюджета, бюджетов субъектов России и местных бюджетов как основных источников реализации бюджетной политики государства; основными характеристиками консолидированного бюджета и государственных внебюджетных фондов; структурой доходов и расходов бюджетов бюджетной системы страны, а также обслуживанием государственного долга; финансовой поддержкой субъектов России и муниципальных образований; системой государственного и муниципального бюджетно-финансового контроля.

Преподавание дисциплины предусматривает следующие формы организации учебного процесса: лекции, семинары, самостоятельная работа студента.

Программой дисциплины предусмотрены следующие виды контроля: текущий контроль успеваемости в форме контрольной работы в рамках проведения промежуточной аттестации и промежуточный контроль в форме зачета.

Общая трудоемкость освоения дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часов. Программой дисциплины предусмотрены лекционные (36 часов), практические (18 часов) занятия и (54 часа) самостоятельной работы студента.

